

PLAN ANUAL DE TRABAJO 2026
GOBERNACION DE LA PROVINCIA DE AZUAY

Tabla de contenido

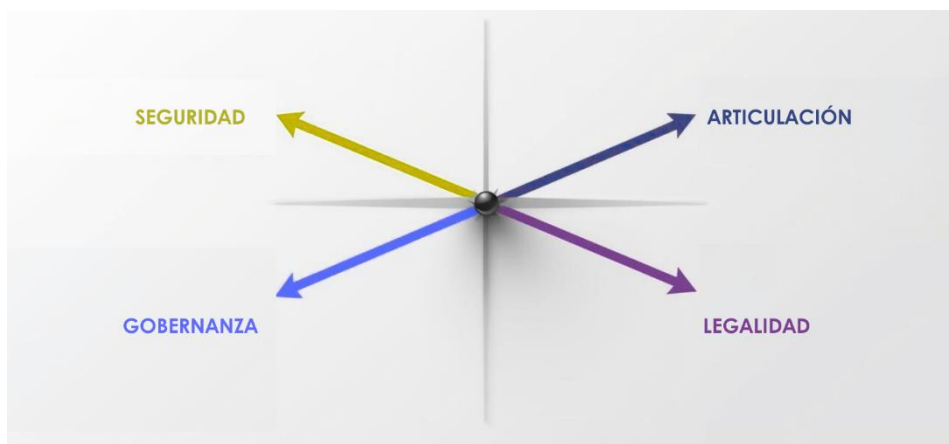
1. Introducción	3
2. Diagnóstico de la Gobernación Tabla 1	4
3. Estrategias para aprovechar fortalezas/oportunidades	5
4. Estrategias para minimizar debilidades/amenazas	5
5. Identificación de los Problemas de la Provincia	6
6. Matriz del Plan de Trabajo Anual en el cual se contemplen las soluciones a los problemas de la provincia (Tabla 2)	8
7. Propuesta de organización del plan trabajo anual (Tabla 3)	10

1. Introducción

En fecha 21 de junio de 2025, mediante Decreto Ejecutivo 041, en atención a lo previsto en el artículo 141 de la Constitución de la República del Ecuador que dispone que el Presidente de la República ejerce la Función Ejecutiva, es el Jefe del Estado y de Gobierno y responsable de la administración pública; y al tenor de lo establecido en el Estatuto Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva, ERJAFE en su artículo 24; el Presidente constitucional de la República, Daniel Noboa Azín designa al Dr. Xavier Eduardo Bermúdez López como Gobernador de la provincia del Azuay.

La política de gobernabilidad en el Azuay se enmarca en el cumplimiento de la ley, las atribuciones conferidas en los distintos cuerpos normativos y la seguridad como eje de acción en la provincia. Para ello, y con el objetivo de garantizar la vigencia y aplicación del ordenamiento jurídico y la prevención de conflictos y alertas, se fomenta la participación ciudadana y articulación interinstitucional tanto con las diferentes carteras del Estado, instituciones públicas y los ciudadanos/as.

El diagnóstico situacional inicial en Azuay, sus cantones y parroquias dota de información recogida de necesidades ciudadanas, trabajo en territorio cercano a la población y el involucramiento directo alineado a la política gubernamental, fortaleciendo la gestión interna para marcar las mentadas líneas de trabajo en ejes imperativos de ejecución: 1. Seguridad; 2. Gobernanza 3. Articulación; y, 4. Legalidad. Fundamentos que serán desarrollados en el presente documento, así como la delimitación de las etapas de planificación y acción interconectadas en la administración y gestión de la Gobernación del Azuay.



2. Diagnóstico de la Gobernación -Tabla 1

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Coordinación interinstitucional como principal ente articulador del Gobierno Central. • Representación de la política gubernamental estatal en la provincia • Fortaleza operativa con atribuciones directas en seguridad ciudadana • Diagnóstico constante y actualizado de la realidad socioeconómica, política y de seguridad de los cantones y parroquias con equipo articulador. • Equipo de trabajo en territorio capacitado y comprometido con el desarrollo efectivo de políticas públicas que favorezcan a la sociedad Azuaya. 	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinación con carteras de Estado del ejecutivo desconcentrado para generar estrategias de acción conjunta en territorio • Vinculación estratégica con sectores privados y entidades públicas para entablar acciones conjuntas en pro de la provincia • Ente de articulación política, impulsar espacios de diálogo y mesas de trabajo con la sociedad civil para abordar problemas de la comunidad. • Adecuada comunicación interna y externa con fluidez en información y líneas generales • Reducción del tamaño del Estado conforme estrategia presidencial
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Limitaciones presupuestarias en liquidez y gasto corriente en personal. • Rotación y cambio gradual de funcionarios de libre remoción. • Insuficiente normativa interna para el desarrollo y ejecución de procesos. • Necesidad de coordinar con múltiples entidades gubernamentales a nivel central que ralentiza la implementación de acciones en el territorio. 	<ul style="list-style-type: none"> • Aumento de la delincuencia organizada y los problemas de seguridad sobre todo en cantones con alarma roja (Camilo Ponce Enríquez). • Desaceleración económica a nivel nacional que puede reducir las asignaciones presupuestarias. • Falta de confianza ciudadana en las instituciones del Estado. • Actores políticos externos que menoscaban la imagen institucional y niegan la coordinación debida.

3. Estrategias para aprovechar fortalezas/oportunidades

La alineación estratégica de este diagnóstico, permite el directo aprovechamiento de fortalezas y oportunidades identificadas en favor de la gestión gubernamental en el Azuay. La Gobernación debe consolidar su rol como el principal punto de encuentro entre el Gobierno Central y la ciudadanía lo que implica desarrollar mesas de diálogo y coordinación, garantizando que las políticas públicas nacionales se implementen de manera coherente y adaptada a las necesidades específicas de Azuay, aprovechando el diagnóstico constante y actualizado de la realidad territorial.

En este mismo rol articulador, la Gobernación mantiene y mantendrá comunicación fluida y permanente con el ejecutivo desconcentrado y gobiernos autónomos descentralizados de la provincia, así como la potencialización comunicacional del Estado central; enfocándose en impulsar acciones que unifiquen y fortalezcan el trabajo institucional. Ello, permitiendo que todas las acciones estén enmarcadas en lo establecido legalmente sobre las competencias y funciones del Estado, niveles de gobierno e instituciones públicas, logrando la participación activa de la ciudadanía en la toma de decisiones en territorio.

Las estrategias que se plantean deben aplicarse constantemente, con articulación directa y mantenimiento temporal en su ejecución. El enfoque por tanto, es el aprovechamiento y potencialización de estas fortalezas y oportunidades con una respuesta constante y no reactiva, a través del diagnóstico territorial para diseñar intervenciones focalizadas y preventivas, optimizando el uso de recursos y posicionando al Gobierno Central y sus servicios en el Azuay, sumado la capacidad de proponer y coordinar la implementación de políticas públicas que realmente respondan al desarrollo de la sociedad azuaya con el contingente de Jefes, Tenencias y Comisarías, Intendencia y esta propio Gobernador; dentro de nuestras competencias atribuidas por ley.

4. Estrategias para minimizar debilidades/amenazas

Con el fin de mitigar las debilidades y amenazas identificadas en la Gobernación del Azuay, y en apoyo a la política de austeridad, eficiencia, eficacia y minimización del gasto público implementada por el Presidente Daniel Noboa, se buscan acciones, recursos y proyectos que

tiendan a priorizar los recursos públicos y reducir el costo burocrático, maximizando el impacto de nuestros recursos y buscando la articulación y cooperación internacional interinstitucional e inclusive con ciudadanía y la empresa privada; garantizando que las acciones para y por la provincia no se detengan.

En este sentido se intensifican jornadas de capacitación para asegurar transferencia de know how y una adecuada cultura de documentación en la administración, con miras a la gobernabilidad eficiente, un sistema de archivos y bases de datos de fácil acceso y manejo transparente. Esta estrategia se acompaña con la simplificación de procesos de revisión, permitiendo la respuesta preventiva y reactiva inmediata en territorio, sumando además la confianza ciudadana con la comunicación efectiva y proactiva de las acciones del Gobierno y de esta Gobernación frente a otros actores, instituciones y a la ciudadanía.

En consonancia con las disposiciones del Ministerio de Gobierno, que se suman a las resoluciones emitidas por el Ministerio del Interior, se potencian acciones en pro de la seguridad desde la gobernanza y la articulación con mesas de trabajo en barrios y dentro del Consejo de Seguridad Provincial que incluye a otras entidades del Estado con las cuales se coordinan acciones de prevención y mitigación en materia de seguridad, entendiendo la inteligencia y la implementación de planes de contingencia para zonas específicas para mayor coordinación y acción.

En definitiva, se minimizan las debilidades y amenazas identificadas a través del adecuado uso de los recursos que, en cumplimiento de la ley vigente, permitan realizar mayores acciones con la menor cantidad de inversión en tiempo y recursos, mejorando aptitudes, simplificando procesos y habiendo identificado debilidades; tratarlas como una brecha de mejora exhaustiva en la Gobernación del Azuay, su imagen, sus funcionarios y su percepción con los mandantes.

5. Identificación de los Problemas de la provincia

La provincia del Azuay ha arrastrado problemas de gobiernos pasados que, no ajenos a la realidad del país se pueden clasificar en tres grupos fundamentales que impactan directamente en la calidad de vida y el progreso socioeconómico de la provincia. En primer lugar, la esfera económica se ve influenciada por la falta de empleo y el subempleo, afectando principalmente

a los jóvenes y a los recién graduados. A este reto se añade la carencia de inversión en áreas clave, lo cual obstaculiza el avance económico y la creación de oportunidades, tema que se solventará con el nuevo panorama jurídico constitucional en el Ecuador. Además, los bajos índices laborales, evoca la salida de personas en busca de mejores empleos, tanto dentro del país como en el extranjero, lo cual resulta en altos índices de migración en la provincia y una consecuente pérdida de habilidades, que, a largo plazo perjudican la cohesión social y el desarrollo del país.

En segundo lugar, el ámbito de la seguridad y el contexto social en general enfrenta problemas que requieren atención inmediata, por lo que en esta Gobernación bajo las adecuadas políticas del señor Presidente, ha implementado la seguridad como un eje de fundamental acción. Paralelamente, la minería no regulada ha tenido un impacto ambiental significativo, contaminando ríos y suelos, lo que pone en peligro los ecosistemas y la salud de las personas.

Por último, el sector de infraestructura y servicios sociales también enfrenta grandes desafíos. La población de Azuay, especialmente en áreas rurales, sufre de dificultades para acceder a servicios de salud, tanto por la falta de recursos como por problemas en la infraestructura y la obtención de medicamentos. Para enfrentar estos inconvenientes, las diferentes Carteras de Estado buscan optimizar los recursos y colaborar con otras entidades para priorizar y realizar proyectos de mejora y mantenimiento, así como fortalecer los sistemas de atención en el IESS para asegurar la provisión de medicamentos y servicios esenciales a la población.

6. Matriz del Plan de Trabajo Anual en el cual se contemplen las soluciones a los problemas de la provincia - Tabla 2

Objetivo General		
Promover la seguridad, gobernabilidad y el desarrollo provincial mediante la dirección de políticas y proyectos gubernamentales, y la gestión proactiva de la seguridad azuaya y de conflictos sociales a través del diálogo y el relacionamiento estratégico con los diversos sectores de la provincia.		
Eje	Objetivos específicos	Actividades
Seguridad	Fortalecer la seguridad ciudadana abordando causas profundas de la inseguridad, con prevención, acción y reacción efectiva	Organizar y liderar mesas de seguridad comunitaria en barrios, parroquias rurales y cantones de la provincia.
		Optimizar los tiempos de respuesta, acción y reacción de las entidades correspondientes ante alarmas y emergencias ciudadanas
	Establecer coordinación operativa y una comunicación fluida y constante entre las fuerzas del orden y la Gobernación del Azuay	Implementar un sistema de comunicación interinstitucional que incluya a la Policía Nacional, el ECU 911, las Fuerzas Armadas y los cuerpos de seguridad
Identificar puntos críticos de inseguridad para la acción y prevención con Policía Nacional.		
Gobernanza	Mantener y fortalecer la estabilidad política y social a través de la mediación, la prevención de conflictos y el establecimiento de canales de comunicación efectivos.	Fomentar un diálogo continuo y constructivo con los sectores sociales, económicos, productivos, y políticos
		Atender necesidades sociales, en pro de resolver diferencias y generar consensos que impulsen el progreso de la provincia.

	Dirigir y supervisar la implementación de políticas, planes y proyectos del Gobierno Nacional en la provincia para asegurar su correcto desarrollo y alcance, con el equipo territorio con Jefes Políticos, Tenientes Políticos, Comisarios, Intendencia.	Emitir directrices para la aplicación de políticas, planes, programas y proyectos emitidos desde el Gobierno Central con Jefes Políticos, Tenientes Políticos, Comisarios, Intendencia y el personal de la Gobernación del Azuay
		Implementar ventanillas del Registro Social en territorio con el fin de garantizar un acceso más cercano y eficiente de la ciudadanía al servicio
Articulación	Establecer acciones interinstitucionales con todas las carteras de estado en la provincia del Azuay, para coordinar la efectividad en servicios.	Articulación de acciones conjuntas para el tratamiento y difusión de la política, replicando acciones y comunicaciones del Gobierno Nacional
		Acercar a los diferentes cantones del Azuay los servicios sociales otorgados por las distintas carteras de Estado, difundiendo a la ciudadanía sus competencias y atribuciones.
Legalidad	Garantizar la legalidad de las actuaciones de las y los servidores públicos de la Gobernación del Azuay, enmarcados en el ordenamiento jurídico vigente	Implementar campañas de capacitación constante para el equipo de trabajo de la Gobernación del Azuay, informando sobre sus competencias y atribuciones
		Emitir directrices, peticiones, delegaciones, resoluciones y otros actos administrativos en el marco de la competencia legal vigente con revisión permanente y constante

7. Propuesta de

organización del plan trabajo anual - Tabla 3

Objetivos específicos	Actividades	I TRIMESTRE			II TRIMESTRE			III TRIMESTRE			IV TRIMESTRE		
		ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC
Fortalecer la seguridad ciudadana abordando causas profundas de la inseguridad, con prevención, acción y reacción efectiva	Organizar y liderar mesas de seguridad comunitaria en barrios, parroquias rurales y cantones de la provincia.	X		X		X		X		X		X	
	Optimizar los tiempos de respuesta, acción y reacción de las entidades correspondientes ante alarmas y emergencias ciudadanas	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Mantener la coordinación operativa y una comunicación fluida y constante entre las fuerzas del orden y la Gobernación del Azuay	Implementar un sistema de comunicación interinstitucional que incluya a la Policía Nacional, el ECU 911, las Fuerzas Armadas y los cuerpos de seguridad	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Identificar puntos críticos de inseguridad para actuación y prevención con Policía Nacional.	X			X			X			X		
Mantener y fortalecer la estabilidad política y social a través de la mediación, la prevención de conflictos y el establecimiento de canales de comunicación efectivos.	Fomentar un diálogo continuo y constructivo con los sectores sociales, económicos, productivos, y políticos	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Atender necesidades sociales desde la escucha, en pro de resolver diferencias y generar consensos que impulsen el progreso de la provincia.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Dirigir y supervisar la implementación de políticas, planes y proyectos del Gobierno Nacional en la	Emitir directrices para la aplicación de políticas, planes, programas y proyectos emitidos desde el Gobierno Central con jefes, tenientes, Comisarios, Intendencia y el personal de la Gobernación del Azuay	X			X			X			X		

provincia para asegurar su correcto desarrollo y alcance, con el equipo de jefes Políticos, tenientes Políticos, Comisarios e Intendencia.	Implementar ventanillas del Registro Social en territorio acercando a la ciudadanía el acceso al servicio	X	X			X	X				X	X	
Establecer acciones conjuntas de colaboración interinstitucional con todas las carteras de estado del ejecutivo desconcentrado en la provincia de Azuay para coordinar la efectividad en los servicios	Articulación de acciones conjuntas para tratamiento y difusión de la política, replicando acciones y comunicaciones del Gobierno Nacional	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Acercar los servicios sociales otorgados por las distintas carteras, a diferentes cantones y parroquias a través de brigadas sociales	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Garantizar la legalidad de las actuaciones de las y los servidores públicos de la Gobernación del Azuay, enmarcados en el ordenamiento jurídico vigente	Implementar campañas de capacitación constante para el equipo de trabajo de la Gobernación del Azuay, informando sobre sus competencias y atribuciones	X		X		X		X		X		X	
	Emitir decisiones, peticiones, delegaciones, resoluciones y otros actos administrativos en el marco de la competencia de cada uno, con revisión permanente y constante	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Mgs. Xavier Bermúdez López
GOBERNADOR DEL AZUAY